



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

ПРИКАЗ

30.08.2019 № 56 П

г. Хабаровск

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", с учетом положений Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства (далее – Руководство по соблюдению обязательных требований).

2. Отделу информационной и организационной работы комитета разместить Руководство по соблюдению обязательных требований на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Д.Ю. Щербину.

Председатель комитета

О.Б. Сутурин

УТВЕРЖДЕНО
приказом комитета
государственного строительного
надзора Правительства
Хабаровского края
от "30" 08 2019 г. № 567

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального
государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией
объектов капитального строительства

Согласно части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс РФ) в случае, если при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган (далее – орган госстройнадзора) извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы:

- 1) копия разрешения на строительство;
- 2) проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;
- 3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;
- 4) общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ;
- 5) положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ № 54), Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых

актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 (далее – РД-11-04-2006), лицо, осуществляющее строительство, обязано:

1) обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, представителей органов госстройнадзора, предоставлять им необходимую документацию;

2) обеспечить в соответствии с требованием пункта 10 РД-11-04-2006, условия для выполнения должностным лицом органа госстройнадзора своих полномочий, предусмотренных статьей 54 Градостроительного кодекса РФ и пунктом 24 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ № 54 (далее – Положение об осуществлении госстройнадзора в РФ);

3) осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов;

4) обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды;

5) обеспечивать выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия;

6) проводить строительный контроль;

7) обеспечивать ведение исполнительной документации;

8) извещать орган госстройнадзора о сроках завершения работ, об изменении сроков окончания работ, которые подлежат проверке, указанных в программе проведения проверок;

9) направлять в орган госстройнадзора с целью последующего проведения проверки извещение о каждом случае возникновения аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

10) обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков. Направить в орган госстройнадзора извещение об устранении выявленных нарушений;

11) обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 (далее – РД-11-02-2006).

В соответствии с пунктом 24 Положения об осуществлении госстройнадзора в РФ должностные лица органов госстройнадзора при проведении проверок осуществляют следующие полномочия:

1) беспрепятственно посещают объекты капитального строительства во время исполнения служебных обязанностей;

2) требуют от технического заказчика, застройщика или лица, осуществляющего строительство, представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов;

3) требуют от технического заказчика, застройщика или лица, осуществляющего строительство, проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено;

4) составляют по результатам проведенных проверок акт, на основании которого дают предписание об устранении выявленных нарушений;

5) вносят записи о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы;

6) составляют протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривают дела об административных правонарушениях, применяют меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Порядок проведения проверок предусмотрен РД 11-04-2006 и обеспечивает гарантированное соблюдение Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при осуществлении государственного строительного надзора.

Проверки проводятся должностным (-и) лицом (-ами) органа госстройнадзора, уполномоченным на основании соответствующего

распоряжения, и от его имени уполномоченное (-ые) осуществлять такой надзор. Основания для проведения проверки:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, извещения об изменении сроков окончания работ, подлежащих проверке, если срок окончания таких работ не совпадает со сроками, указанными в программе проведения проверок;

в) получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, извещения о случаях возникновения аварийных ситуаций на объекте капитального строительства;

г) получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, извещения об устранении нарушений, а также истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

д) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа госстройнадзора, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

е) обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований

к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда.

Орган госстройнадзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований проектной документации, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, либо такие нарушения были устранены до даты окончания проверки.

Орган госстройнадзора отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства были допущены нарушения требований проектной документации, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и такие нарушения не были устранены до даты окончания проверки.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения выдается органом госстройнадзора застройщику или техническому заказчику в течение 10 рабочих дней с даты обращения застройщика или технического заказчика в орган госстройнадзора за выдачей заключения. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии должно содержать обоснование причин такого отказа со ссылками на проектную документацию.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения составляется в 2 экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом органа госстройнадзора, осуществлявшим проверку, и утверждается распоряжением (приказом) органа госстройнадзора.

Первый экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения передается застройщику или техническому заказчику, второй экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения остается в деле органа госстройнадзора.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или техническим заказчиком в судебном порядке.

При выявлении в ходе проведения проверок действий (бездействия), содержащих признаки административных правонарушений, должностные лица органов госстройнадзора осуществляют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях и (или) рассмотрению дел об административных правонарушениях, применяют меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

За нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) административная ответственность предусмотрена статьей 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В случае нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию административная ответственность предусмотрена статьей 9.5 КоАП РФ.

Административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа госстройнадзора, предусмотрена частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ.
