



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

ПРИКАЗ

19.12.2019 № 82П

г. Хабаровск

Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регионального государственного строительного надзора на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов;

2. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов;

3. Ответственным структурным подразделениям и должностным лицам комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края (далее – комитет) неукоснительно и в надлежащие сроки исполнять положения Программ;

4. Отделу информационной и организационной работы разместить вышеуказанные программы профилактики на сайте комитета;

5. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Щербину Дениса Юрьевича.

Председатель комитета

О.Б. Сутурин

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета государственного
строительного надзора Правительства
Хабаровского края от 19.12.2019 № 82 П

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований законодательства

Комитет государственного строительного надзора
Правительства Хабаровского края

Региональный государственный строительный надзор
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора, на 2020 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.
Разработчик программы	Комитет государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края
Цели программы	1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края при проведении мероприятий по контролю (надзору); 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований. 3. Снижение ущерба 4. Снижение количества нарушений обязательных требований.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

	2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; 3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение уровня квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; 6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Информатизация контрольно-надзорной деятельности; 8. Снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты; 9. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2020 год Плановый период с 2021 по 2022 годы
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета. Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы профилактики не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение количества нарушений обязательных требований: - по неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) на 4 % по сравнению с аналогичным показателем прошлого года (далее – АППГ). - по нарушению требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий) (часть 1 статьи 9.4 КоАП РФ) на 2 % по сравнению с АППГ. - по строительству, реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ) на 3% по сравнению с АППГ. - по нарушению требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), которые повлекли отступление от проектных значений параметров зда-

	ний и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (часть 2 статьи 9.4 КоАП РФ) на 2 % по сравнению с АППГ. - по нарушению сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или уведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ) на 6% по сравнению с АППГ. - по невыполнению в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ) на 2% по сравнению с АППГ. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов на 4 % по сравнению с АППГ. Снижение административной нагрузки на застройщиков (снижение возбужденных дел об административном правонарушении) на 5 % по сравнению с АППГ.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют. Раздел 1. Аналитическая часть 1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора) 1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы 1.3 Цели и задачи программы профилактики Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений 2.1 План-график профилактических мероприятий на 2020 год 2.2 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021- 2022 годы Раздел 3. Порядок управления программой профилактики Раздел 4. Оценка эффективности программы 4.1 Отчетные показатели на 2021-2022 годы

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Региональный государственный строительный надзор.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Безопасность зданий и сооружений напрямую зависит в том числе от того, насколько эффективна система возведения объекта капитального строительства на всех его стадиях, включая инженерные изыскания, проектирование, производство строительных материалов и изделий, выполнение строительно-монтажных работ и ввод построенных объектов в эксплуатацию.

Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Описание ключевых, наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

По состоянию на 15.12.2019 под строительным надзором в комитете состоит 280 объектов капитального строительства, что составляет 103,7% в сравнении с аналогичным показателем прошлого года (далее – АППГ), из них по категориям:

- жилые – 71 (104,4%);
- линейные – 49 (98%);
- образовательные – 11 (157,1%);
- производственные – 45 (97,8%);
- административные – 78 (97,5%)
- спортивные – 10 (111%);
- сельскохозяйственные – 1 (100%);
- ТОСЭР – 15 (166,7%).

Находящимся под надзором объектам капитального строительства присвоены категории риска:

- высокий – 63 (175%);
- значительный – 21 (150%);
- умеренный – 31 (114,8%);
- без присвоения категории (*региональный государственный строительный надзор начат до 01.01.2018*) 165 (85,5%).

Поднадзорными субъектам в 2019 году являлись 196 (107,7%) застройщиков и 130 (104%) лиц, осуществляющих строительство. Общее суммарное увеличение поднадзорных субъектов в 2019 году по сравнению с АППГ составило 6,2%.

В 2019 году в рамках осуществления государственного строительного надзора проведено 514 (92,9%) проверок объектов, выдано 112 (94%) предписаний на устранение нарушений обязательных требований, составлено 261

(89,1%) протоколов по делам о привлечении к административной ответственности.

Оценка показателей в строительной отрасли края на основе анализа данных и их динамики показывает, что при увеличении количества поднадзорных объектов на 3,7% и поднадзорных субъектов на 6,2% по сравнению с АППГ, количество выданных предписаний на устранение нарушений обязательных требований уменьшилось на 6%, а составление протоколов по делам о привлечении к административной ответственности за выявленные нарушения снизилось на 10,9%.

Наиболее часто привлекались к административной ответственности в 2019 году, в связи с нарушением обязательных требований, следующие юридические лица:

- ЗАО «Форпост»;
- ООО «Али»;
- КГКУ «Служба заказчика Минстроя края»;
- МКУ «Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту»;
- ООО «Капторстрой»;
- ООО «Строительная компания Монолит».

Острым остается вопрос о пассивности субъектов строительной отрасли края в подготовке и участии в проводимых комитетом публичных слушаниях по вопросам правоприменительной практике (семинарах по выполнению обязательных требований).

С целью повышения активности участия субъектов строительной отрасли края в вышеуказанных мероприятиях и их популяризации организуются выступления в средствах массовой информации председателя комитета и его заместителя. К проведению публичных мероприятий комитета привлекаются члены Общественного совета при комитете.

Основные показатели осуществления государственного строительного надзора за 2019 год в динамике с показателями 2018 года

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Количество проведенных проверок	553	514
Проверено объектов капитального строительства	132	123
Выявлено нарушений	91	91
Выдано предписаний	119	112
По результатам проверок возбуждено дел об административном правонарушении, из них:	293	261
- строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ)	25	24
- эксплуатация объектов капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию (часть 5 статьи 9.5 КоАП РФ)	40	21
- нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале	17	15

строительства, реконструкции объектов капитального строительства или не уведомление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ)		
- нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 9.4 КоАП РФ)	182	164
- невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ)	29	37
Выдано заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, из них:	99	52
- жилые объекты	40	15
- нежилые объекты	59	37
Выдано решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов	-	-

В 2019 году профилактическая работа комитета была выстроена в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, утвержденной приказом комитета от 28 мая 2019 г. № 32П.

В целях реализации целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", проводимой в рамках поэтапной реформы контрольно-надзорной деятельности, комитетом выполнены в полном объеме мероприятия по профилактике нарушений:

- утвержден административный регламент осуществления комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (приказ от 12.09.2019 №58П)
- утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального

государственного строительного надзора на территории Хабаровского края (приказ комитета от 18.08.2017 № 41П), обеспечена возможность ознакомления с полнотекстовыми версиями нормативных правовых актов, включенных в него на официальном сайте комитета;

- составлено руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, (далее - руководство по соблюдению обязательных требований), утверждено приказом комитета от 30.08.2019 № 56П);

- разработана, утверждена и реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства (приказ комитета от 28 мая 2019 г. № 32П);

- в соответствии с утвержденным графиком и установленными требованиями в первом и втором полугодиях проведены публичные обсуждения результатов проведения правоприменительной практики;

- ежеквартально комитетом проводится обобщение правоприменительной практики;

- ежегодно проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора (приказ комитета от 21.01.2019 № 2П);

- сотрудниками комитета, осуществляющими региональный государственный надзор, проводится работа в системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности".

В целях разъяснения обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, а также снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные объекты требуется продолжение профилактической деятельности.

Настоящая Программа профилактики разработана для придания системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом, определения перечня мероприятий и сроков их исполнения.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечит реализацию одной из важнейших целей реформы - снижение административной нагрузки на бизнес. При этом будет выстроен активный диалог между надзорными органами и поднадзорными объектами.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение эффективности надзорной деятельности комитета, обеспечение ее прозрачности и открытости.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными субъектами обеспечит формирование у участников строительства понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упростят работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений могут быть использованы поднадзорными субъектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности обеспечит свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечит формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства и повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.

Для достижения целей Программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

- провести анализ и оценку состояния поднадзорной среды;
- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований в области строительного надзора, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;
- сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов в области строительного надзора;
- повысить уровень подготовки подконтрольных субъектов;
- обеспечить консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области строительного надзора;
- применять информационно-телекоммуникационные технологии в рамках осуществления профилактической деятельности комитетом;
- обеспечить открытый диалог комитета с поднадзорными субъектами по вопросам применения законодательства в области строительного надзора;
- снизить административную нагрузку на поднадзорные объекты, в том числе путем проведения совместных проверок;
- повысить эффективность работы в сфере надзорной деятельности комитета;
- повысить квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора;
- снизить количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1 План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика (в случае, если перечень не размещен)	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел информационной и организационной работы
1.1.2	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Своевременное информирование проверяемых лиц об изменении обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел Комитета; Комсомольский отдел Комитета; Территориальный отдел Комитета
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1	Проведение публичного мероприятия (семинара) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раз в полгода	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета

Руководства по соблюдению обязательных требований				
1.2.2	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика (в случае, если руководство не размещено)	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел информационной и организационной работы
1.2.3	Актуализация на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел информационной и организационной работы
1.2.4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел правовой и кадровой работы
Разъяснительная и консультативная работа				
1.2.5	Выступление в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Председатель комитета, заместитель председателя комитета. Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета

1.2.6	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	Снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета
1.2.7	Проведение горячих линий по актуальным вопросам	Каждый четвертый четверг месяца	Снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного строительного надзора на официальном сайте комитета	ежеквартально	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета; отдел правовой и кадровой работы.
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; территориальный отдел; отдел правовой и кадровой работы.
1.4 Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями				
1.4.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Недопущение нарушений обязательных требований. Снижение административной нагрузки на застройщиков.	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Обновление сведений (контактных данных) об органе исполнительной власти края осуществляющем региональный государственный строительный надзор на официальном сайте комитета	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Публичная доступность актуальных сведений	Хабаровский отдел комитета; Комсомольский отдел комитета; Территориальный отдел комитета

2.2 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021- 2022годы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; Территориальный отдел
2.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; Территориальный отдел
3.	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного строительного надзора на официальном сайте комитета	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; Территориальный отдел
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	Ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; Территориальный отдел; отдел правовой и кадровой работы
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, "круглые столы", селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раза в полгода	Хабаровский отдел; Комсомольский отдел; Территориальный отдел
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Территориальный отдел; Хабаровский отдел; Комсомольский отдел

3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем программы является председатель комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Сутурин Олег Борисович, тел. 40-23-46, kgsn@adm.khv.ru.

Координатором программы является заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

В обязанности координатора программы входит организация:

- подготовки ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведения ежеквартальной отчетности по реализации программы;
- подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовки предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведения мониторинга реализации программы;
- проведения предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Ответственные за подготовку ежеквартальной и годовой отчетности - начальники структурных подразделений комитета, участвующие в реализации программы.

Сводную информацию готовит заместитель начальника отдела информационной и организационной работы – Кочкина Наталья Александровна, тел. 40-23-46, n.a.kochkina@adm.khv.ru.

Ответственный за реализацию программы - заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

Раздел 4. Оценка эффективности программы

4. Оценка эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя в среднем на 2 %.

2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений в ходе проверок в отчетном периоде к количеству выявленных нарушений в ходе проверок за аналогичный период прошлого года.

3. Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему

числу опрошенных лиц (Чобщ):

$$Р_{пм} = \text{Чу} / \text{Чобщ};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, %	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 65 %

4.1 Плановые показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 - 2022 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина на 2021 г., %	Величина на 2022 г., %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, %	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
3	Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 70 %	не менее 75%

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета государственного
строительного надзора Правительства
Хабаровского края ОТ 19.12.2019 № 82П

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства

Комитет государственного строительного надзора
Правительства Хабаровского края

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за
деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной
со строительством многоквартирных домов
на 2020 год и плановый период на 2021 - 2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.
Разработчик программы	Комитет государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края (далее - Комитет)
Цели программы	1. Повышение уровня ответственности застройщиков за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области долевого строительства. 2. Повышение уровня информированности застройщиков о требованиях законодательства в области долевого строительства. 3. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие снижение ущерба охраняемым законом ценностям.

	4. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов.
Задачи программы	1. Вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства в области долевого строительства застройщиков. 2. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками наиболее распространенных нарушений законодательства в области долевого строительства. 3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение уровня квалификации кадрового состава Комитета; 6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Информатизация контрольно-надзорной деятельности; 8. Снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты; 9. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации – 2020 год Плановый период с 2021 по 2022 годы.
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета. Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы профилактики не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение количества нарушений обязательных требований: - по опубликованию в средствах массовой информации застройщиком проектной декларации, содержащей неполную или недостоверную информацию (часть 2 статьи 14.28 КоАП РФ) на 7 % по сравнению с АППГ. - непредставление в установленный срок отчетности об осуществлении деятельности, связанной с долевым строительством, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения (часть 3 статьи 14.28 КоАП РФ) на 5 % по сравнению с АППГ. - непредставление в срок сведений, необходимых для осуществления контроля и надзора в сфере долевого строительства (часть 4 статьи 14.28 КоАП РФ) на 5% по сравнению с АППГ. - невыполнение в установленный срок законного предписания, связанного с устранением нарушений законодательства в области долевого строительства (часть 4 статьи 19.5 КоАП РФ) на 7% по сравнению с АППГ. - нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (статья 13.19.3 КоАП РФ) на 3% по сравнению с АППГ. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов на 5 % по сравнению с АППГ.

	Снижение административной нагрузки на застройщиков (снижение возбужденных дел об административном правонарушении) на 7 % по сравнению с АППГ. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов на 5% по сравнению с АППГ.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют. Раздел 1. Аналитическая часть 1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора) 1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы 1.3 Цели и задачи программы профилактики Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений 2.1 План-график профилактических мероприятий на 2020 год 2.2 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021- 2022 годы Раздел 3. Порядок управления программой профилактики Раздел 4. Оценка эффективности программы 4.1. Отчетные показатели на 2020 год 4.2. Отчетные показатели на 2021-2022 годы

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Государственный контроль в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также контроль за деятельностью жилищно-строительного кооператива (далее - ЖСК).

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Застройщики – юридические лица, привлекающие денежные средства граждан для строительства, жилищно-строительные кооперативы привлекающие денежные средства членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются:

- вероятность нарушения застройщиками обязательных требований, установленных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Хабаровского края;
- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, ужесточение санкций на отдельные правонарушения-может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

По состоянию на 15 декабря 2019 года деятельность, связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства, на территории Хабаровского края осуществляло 63 организаций – застройщиков, что составляет 92,6% в сравнении с аналогичным показателем прошлого года (далее – АППГ).

В 2019 году деятельность ЖСК, связанную с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением ЖСК требований части 3 статьи 110 ЖК РФ, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 ЖК РФ осуществлял 3 ЖСК, что составляет 75% в сравнении с АППГ.

В 2019 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов проведена 121 (95,3%) проверка субъектов, выдано 63 (80,8%) предписаний на устранение нарушений обязательных требований, составлено 452 (169,3%) протоколов по делам о привлечении к административной ответственности.

Оценка показателей в данной области на основе анализа данных и их динамики показывает, что при уменьшении количества поднадзорных субъектов на 8,3% по сравнению с АППГ, количество выданных предписаний на устранение нарушений обязательных требований уменьшилось на 19,2%, и одновременно с этим составление протоколов по делам о привлечении к административной ответственности за выявленные нарушения увеличилось на 69,3%. Это обусловлено тем, что происходит банкротство компании застройщика, а арбитражные управляющие игнорируют обязанность застройщика по представлению в установленный срок отчетности об осуществлении деятельности, связанной с долевым строительством, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения. Кроме этого застройщиками и арбитражными управляющими надлежащим образом не выполняются требования к порядку размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства.

Результаты анализа и оценки состояния подконтрольной сферы используются Комитетом для подготовки отчетов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, с анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, а также при организации иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основные виды нарушений, выявленные Комитетом:

1) непредставление в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, отчетности в случаях, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения, или представление отчетности не в полном объеме, в том числе по причине:

- отсутствия справки о прочих расходах с указанием направления расходования денежных средств и ссылкой на проектную документацию, предусматривающую это направление расходования денежных средств;
- отсутствия справки с указанием оснований расторжения каждого договора участия в долевом строительстве;
- отсутствия справки о неисполненных (просроченных) обязательствах по договорам с указанием причин ненадлежащего исполнения обязательств;
- недостоверного расчета норматива обеспеченности обязательств (Н1);
- недостоверного расчета норматива целевого использования денежных средств (Н2);

- непредставления отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

2) опубликование в средствах массовой информации и (или) размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования застройщиком проектной декларации (в том числе вносимых в нее изменений), содержащей неполную и (или) недостоверную информацию, предоставление застройщиком неполной и (или) недостоверной информации, опубликование, размещение или предоставление которой предусмотрено законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно нарушение сроков опубликования и (или) размещения проектной декларации либо вносимых в нее изменений.

Так, застройщики осуществляют строительство объектов долевого строительства в нарушение ст. 3.1 Федерального закона № 214-ФЗ, а именно в части отсутствия в электронном виде сведений и документов на сайте Еди-

ной информационной системы жилищного строительства в отношении каждого многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, строящихся (создаваемых) с привлечением средств участников долевого строительства, в том числе:

- разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, в строительстве которых принимал участие застройщик в течение трех лет, предшествующих опубликованию проектной декларации, с указанием места нахождения указанных объектов недвижимости, сроков ввода их в эксплуатацию;
- аудиторского заключения за последний год осуществления застройщиком предпринимательской деятельности;
- разрешения на строительство;
- заключения экспертизы проектной документации, если проведение такой экспертизы установлено федеральным законом;
- документов, подтверждающих права застройщика на земельный участок;
- проектной декларации;
- заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным ч. 2 ст. 3, ст. 20, 21 Федерального закона № 214-ФЗ;
- проекта договора участия в долевом строительстве, используемого застройщиком для привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости;
- информации о выбранном застройщиком способе обеспечения исполнения обязательств по договору участия в долевом строительстве;
- фотографий строящихся (создаваемых) застройщиком с привлечением денежных средств участников долевого строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, отражающие текущее состояние их строительства (создания);

3) привлечение денежных средств гражданина, связанное с возникающим у гражданина правом собственности на жилое помещение в многоквартирном доме, который на момент привлечения таких денежных средств гражданина не введен в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

4) непредставление лицом, деятельность которого связана с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости,

в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления указанного регионального государственного контроля (надзора) и перечень которых устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а равно представление таких сведений и (или) документов не в полном объеме или недостоверных сведений.

Также часто встречаются нарушения требований ст. 19, 20, 21 Федерального закона № 214-ФЗ в части нарушения сроков внесения и опубликования изменений в проектную декларацию.

Основные показатели осуществления деятельности по контролю и надзору в области долевого строительства за 2019 год (на 15.12.2019)

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Количество организаций-застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства многоквартирных домов, за деятельностью которых осуществлялся контроль	72 из них -4 ЖСК	66 из них -3 ЖСК
Количество объектов, строящихся с привлечением средств участников долевого строительства	109	84
Проведено проверок из них:	127	121
плановых	8	0
внеплановых	119	121
Выявлено нарушений в сфере законодательства о долевом строительстве из них:	142	294
- привлечение денежных средств граждан для целей строительства многоквартирных домов лицом, не имеющим на это право (часть 1 статьи 14.28 КоАП РФ)	1 юр.л. 1 д.л.	0
- опубликование в средствах массовой информации застройщиком проектной декларации, содержащей неполную или недостоверную информацию (часть 2 статьи 14.28 КоАП РФ)	12 юр.л. 4 д.л.	10 юр.л. 10 д.л.
- непредставление в установленный срок отчетности об осуществлении деятельности, связанной с долевым строительством, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения (часть 3 статьи 14.28 КоАП РФ)	36 юр.л. 36 д.л.	72 юр.л. 67 д.л.
- непредставление в срок сведений, необходимых для осуществления контроля и надзора в сфере долевого строительства (часть 4 статьи 14.28 КоАП РФ)	5 юр.л. 4 д.л.	27 юр.л. 26 д.л.
- невыполнение в установленный срок законного предписания, связанного с устранением нарушений законодательства в области долевого строительства (часть 4 статьи 19.5 КоАП РФ)	42 юр.л.	36 юр.л. 8 д.л.

- нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (статья 13.19.3 КоАП РФ)	1 юр.л.	18 юр.л. 20 д.л.
Выдано предписаний	78	63
Возбуждено дел об административном правонарушении	267	452
Выдано предостережений	81	87

Выявленные правонарушения в совокупности представляют угрозу законным правам и интересам участников долевого строительства, увеличивают риск возникновения потенциально проблемных объектов долевого строительства и возрастания социальной напряженности.

В 2019 году профилактическая работа комитета была выстроена в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, утвержденной приказом комитета от 28 мая 2019 г. № 32П.

В целях реализации целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", проводимой в рамках поэтапной реформы контрольно-надзорной деятельности, комитетом выполнены в полном объеме мероприятия по профилактике нарушений:

- утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Хабаровского края (приказ комитета от 15.05.2019 № 25П), обеспечена возможность ознакомления с полнотекстовыми версиями нормативных правовых актов, включенных в него на официальном сайте комитета;

- составлено руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов (далее - руководство по соблюдению обязательных требований), утверждено приказом комитета от 30 августа 2019 г. №57П;

- разработана, утверждена и реализована программой профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области

долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на 2019 год (приказ комитета от 28 мая 2019 г. № 32П);

- в соответствии с утвержденным графиком и установленными требованиями в первом и втором полугодиях проведены публичные обсуждения результатов проведения правоприменительной практики;

- ежеквартально комитетом проводится обобщение правоприменительной практики осуществления;

- ежегодно проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов (приказ комитета от 21 января 2019 г. № 2П);

- сотрудниками комитета, осуществляющими региональный государственный надзор, проводится работа в системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности".

В целях разъяснения обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, а также снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные объекты требуется продолжение профилактической деятельности.

Настоящая Программа профилактики разработана для придания системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом, определения перечня мероприятий и сроков их исполнения.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечит реализацию одной из важнейших целей реформы - снижение административной нагрузки на бизнес. При этом будет выстроен активный диалог между надзорными органами и поднадзорными субъектами.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными субъектами обеспечит формирование у поднадзорных субъектов понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упростят работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений могут быть использованы поднадзорными субъектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности обеспечит свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечит формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

1.3. Цели и задачи программы профилактики

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов и повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.

Для достижения целей Программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

- провести оценку состояния поднадзорной среды;
- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований в области долевого строительства, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;
- сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов в области долевого строительства;
- повысить уровень подготовки подконтрольных субъектов;
- обеспечить консультирование поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области долевого строительства;
- применять информационно-телекоммуникационные технологии в рамках осуществления профилактической деятельности комитетом;
- обеспечить открытый диалог комитета с поднадзорными объектами по вопросам применения законодательства в области долевого строительства;
- снизить административную нагрузку на поднадзорные объекты, в том числе путем проведения совместных проверок;
- повысить эффективность работы в сфере надзорной деятельности комитета;
- повысить квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов;
- снизить количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной

со строительством многоквартирных домов.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1 План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика (в случае, если перечень не размещен)	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел информационной и организационной работы
1.1.2	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Своевременное информирование проверяемых лиц об изменении обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел контроля в области долевого строительства
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1	Проведение публичного мероприятия (семинара) по вопросам соблюдения обязательных требований и обсуждения результатов правоприменительной практики.	Не реже 1 раз в полгода	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований.	Отдел контроля в области долевого строительства

			Снижение количества нарушений обязательных требований.	
Руководства по соблюдению обязательных требований				
1.2.2	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	В течение 30 дней со дня утверждения настоящего плана-графика (в случае, если руководство не размещено)	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел информационной и организационной работы
1.2.3	Актуализация на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел контроля в области долевого строительства Отдел информационной и организационной работы
1.2.4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раза в полугодие	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел правовой и кадровой работы
Разъяснительная и консультативная работа				
1.2.5	Выступление в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раз в полугодие	Повышение осведомленности проверяемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований. Снижение количества нарушений обязательных требований.	Председатель комитета. Отдел контроля в области долевого строительства

1.2.6	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел контроля в области долевого строительства
1.2.7	Проведение горячих линий по актуальным вопросам	Каждый четвертый четверг месяца	Снижение количества нарушений обязательных требований.	Отдел контроля в области долевого строительства
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления государственного контроля в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на официальном сайте комитета	Ежеквартально	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований. Доведение до граждан-участников долевого строительства и граждан-членов ЖСК информации о выявленных нарушениях.	Отдел контроля в области долевого строительства отдел правовой и кадровой работы; отдел информационной и организационной работы
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований. Доведение до граждан-участников долевого строительства и граждан-членов ЖСК информации о выявленных нарушениях.	Отдел контроля в области долевого строительства; отдел правовой и кадровой работы; отдел информационной и организационной работы
1.3 Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями				
1.4.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Недопущение нарушений обязательных требований. Снижение административной нагрузки на застройщиков.	Отдел контроля в области долевого строительства
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте комитета	По мере необходимости, не реже 1 раз в квартал	Публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с це-	Отдел контроля в области долевого строительства. Отдел информационной и организационной работы.

			лю само-контроля проверяемых лиц. Исключение возможного злоупотребление полномочиями проверяющими должностными лицами.	
2.2	Обновление сведений (контактных данных) об органе исполнительной власти края осуществляющем государственный контроль в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на официальном сайте комитета	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Публичная доступность актуальных сведений	Отдел контроля в области долевого строительства

2.2 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021- 2022годы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел контроля в области долевого строительства
2.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Отдел контроля в области долевого строительства
3.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	по мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	Отдел контроля в области долевого строительства
4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	Ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел контроля в области долевого строительства Отдел правовой и кадровой работы
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, «круг-	Не реже 1 раза в полгода	Отдел контроля в области долевого строительства

	лые столы», селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований		
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	Отдел контроля в области долевого строительства

Раздел 3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем программы является председатель комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Сутурин Олег Борисович, тел. 40-23-46, kgsn@adm.khv.ru.

Координатором программы является заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

В обязанности координатора программы входит организация:

- подготовки ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведения ежеквартальной отчетности по реализации программы;
- подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовки предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведения мониторинга реализации программы;
- проведения предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Ответственные за подготовку ежеквартальной и годовой отчетности - начальники структурных подразделений комитета, участвующие в реализации программы.

Сводную информацию готовит заместитель начальника отдела информационной и организационной работы – Кочкина Наталья Александровна, тел. 40-23-46, n.a.kochkina@adm.khv.ru.

Ответственный за реализацию программы - заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

Раздел 4. Оценка эффективности программы

4. Оценка эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя в среднем на 2 %.

2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений в ходе проверок в отчетном периоде к количеству выявленных нарушений в ходе проверок за аналогичный период прошлого года.

3. Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему числу опрошенных лиц (Чобщ):

$$P_{пм} = Ч_u / Ч_{общ};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, %	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
3	Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 65 %

4.1 Плановые показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 - 2022 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина на 2021 г., %	Величина на 2022 г., %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.

2	Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, %	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
3	Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 70 %	не менее 75%