

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя комитета
государственного строительного
надзора Правительства края


Д.Ю. Щербина
"27" 02 2020 г.

Обобщение практик
осуществления регионального государственного строительного надзора
при строительстве объектов капитального строительства
за 2019 г.

В соответствии с положением о комитете государственного строительного надзора Правительства края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 28 декабря 2017 г. № 543-пр, Комитет является органом исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченным в сфере регионального государственного строительного надзора на территории края.

Обобщение практик осуществления контрольно-надзорных функций проводится на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р "Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации".

В 2019 г. Комитетом:

1. Проведено проверок – 567;
2. Выдано предписаний об устранении нарушений обязательных требований – 116;
3. Составлено протоколов об административном правонарушении – 296, в том числе:
 - по части 1 статьи 9.4 КоАП РФ – 137;
 - по части 2 статьи 9.4 КоАП РФ – 34;
 - по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ – 24;
 - по части 2 статьи 9.5 КоАП РФ – 17;
 - по части 5 статьи 9.5 КоАП РФ – 20;
 - по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ – 38;
 - по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 18;
 - по статье 19.7 КоАП РФ – 2;
 - по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 6.
4. Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности – 220.
5. Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 23.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов и участников строительства типичными являлись следующие нарушения:

1. В нарушение застройщиком в адрес Комитета направляется извещение об окончании строительства до фактического окончания работ, устранения всех нарушений, и оформления полного пакета документов, необходимых для проведения итоговой проверки (проектной и рабочей документации с отметками о выполнении работ, исполнительной документации, сдаточной документации (согласно примерного перечня документов, опубликованного на сайте КГСН) (п. 25 РД-11-04-2006);

2. До направления извещения должны Комитетом должны быть проверены (приняты) все работы, предусмотренные проектной документацией и программой проверок, исполнены ранее выданные Комитетом предписания. Несвоевременное направление извещений о начале строительства объектов капитального строительства, о работах, законченных строительством (согласно программе проверок) (п. 6 ст. 52 ГрК);

3. Производство работ в нарушение требований ПД, получившей положительной заключение экспертизы и утвержденной застройщиком в установленном порядке, в нарушении требований задания на проектирование и технических регламентов (п. 6 ст. 52 ГрК);

4. Передача «в производство работ» и выполнение СМР по РД, имеющей отклонения от утвержденной застройщиком (техническим заказчиком) ПД (п. 6 ст. 52 ГрК).

В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в ПД, разрабатывается РД, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий (п. 4 постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов ПД и требованиях к их содержанию")

Должностным лицом органа государственного строительного надзора проверяется соответствие выполняемых работ требованиям проектной и рабочей документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (п. 13 постановления Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. № 54 "О государственном строительном надзоре в РФ");

5. Несвоевременное внесение изменений в проектную и рабочую документации, которые выявились в процессе строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, прохождение повторной экспертизы проектной документации (в случае необходимости) или своевременного предоставления Подтверждения по внесенным изменениям (сделанным ГИПом в области архитектурно-строительного проектирования) (п. 7 ст. 52 ГрК);

6. Отсутствие утверждения или несвоевременное утверждение застройщиком (техническим заказчиком) изменений, внесенных в проектную документацию, и переутверждения ее, чтобы на момент проведения проверки по соответствию выполненным работ все отклонения параметров объекта капитального строительства от проектной документации были учтены (п.п. 15,

15.2 и 15.3 ст. 48 ГрК);

7. Внесение изменений в проектную и рабочую документацию с отступлением от действующих требований (ГОСТ Р 21.1101-2013).

8. Неудовлетворительное качество исполнительной документации, не предоставление документов качества на используемые строительные материалы и конструкции, несвоевременное предоставление лабораторных испытаний материалов и конструкций (в соответствии с требованиями ПД) (РД-11-02-2006);

9. Приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, элементов конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, акта приемки объекта капитального строительства, документа подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и т.д. осуществляется специалистами, которые не включены в национальный реестр специалистов в области строительства, архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий (статья 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса РФ);

10. Отсутствие строительного контроля застройщика, технического заказчика и ЛОС за выполнением монтажных швов при установке окон, за устройством стяжки пола, качеством кладочных и бетонных работ (как следствие многочисленные жалобы участников долевого строительства в процессе эксплуатации объекта);

11. Невыполнение мероприятий и требований по доступу МНГ (отсутствие знаков и разметки по автостояночным местам, перепады высот, наличие ступеней и порожков в местах движения МНГ, несоответствие размеров дверных проемов проектным, отсутствие подъемников, предусмотренных ПД и т.д.);

12. Неуведомление или несвоевременное уведомление органа, осуществляющего государственный строительный надзор, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (ч. 6 ст. 52 ГрК РФ), а также о начале строительства заблаговременно, но не позднее чем за 7 рабочих дней до начала строительства объекта капитального строительства (ч. 5 ст. 52 ГрК РФ);

13. Проведение застройщиками и лицами, осуществляющими строительство, на ненадлежащем уровне входного контроля проектной и рабочей документации, в результате чего работы выполняются по рабочей документации, противоречащей проектной документации (п. 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87; ч.ч. 3 и 6 ст. 52 ГрК РФ);

14. Ненаправление или несвоевременное направление в орган госстройнадзора утвержденных изменений в проектную документацию (ч. 5.2 ст. 52 ГрК РФ);

15. Отсутствие консервации объекта и ее документального оформления в случае приостановки строительства на срок более 6 месяцев (ч. 4 ст. 52 ГрК РФ; постановление Правительства РФ от 30.09.2011 № 802 "Об утверждении правил проведения консервации объекта капитального строительства");

16. Отсутствие временных ограждений при производстве строительных работ (ограждение котлованов, перепадов высот свыше 1,3 м, балконов и лоджий до монтажа постоянных конструкций, проемов до их заполнения постоянными ограждающими конструкциями, кровли до монтажа парапетов и постоянных ограждений (ч. 2 ст. 53 ГрК РФ; п. 8.1.11 СНиП 12-04-2002 "Безопасность труда в строительстве" Часть 2; п. 3.4, 3.6, 6.1, 6.1.1 СНиП 12-01-2004 "Организация строительства");

17. Ступени лестниц выполняются с различной шириной проступи и различной высоты в пределах марша лестницы и лестничной клетки (п. 4.3.4 СП 1.13130.2009);

18. Двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей в зданиях высотой более 15 метров должны выполняться глухими или с армированным стеклом (п. 4.2.7 СП 1.13130.2009, п. 5.4.16 СП 1.13130.2012);

19. В лестничных клетках и лифтовых холлах в жилых домах высотой четыре этажа и более остекленные двери выполняются не с армированным стеклом (п. 5.4.5 СП 1.13130.2009);

20. В поэтажных коридорах на путях эвакуации располагается оборудование, выступающее из плоскости стен на высоте менее 2 метров, что создает препятствия безопасной эвакуации людей в случае пожара (п. 4.3.3 СП 1.13130.2009);

21. В лестничных клетках размещается оборудование, выступающее из плоскости стен на высоте до 2,2 м от поверхности проступей и площадок лестниц, что создает препятствия безопасной эвакуации людей в случае пожара (п. 4.4.4 СП 1.13130.2009);

22. Технические, подвальные этажи и чердаки не разделяются противопожарными перегородками I-го типа на части площадью не более 500 м² в несекционных жилых домах, а в секционных - по секциям (п. 5.2.9 СП 4.13130.2013);

23. В местах прохождения кабельных каналов, коробов, кабелей и проводов через строительные конструкции с нормируемым пределом огнестойкости не предусматриваются кабельные проходки с пределом огнестойкости не ниже предела огнестойкости данных конструкций (часть 7 ст. 82 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности");

24. Узлы пересечения ограждающих строительных конструкций трубопроводами и другим технологическим оборудованием выполняются с пределом огнестойкости не ниже требуемых пределов, установленных для этих конструкций (часть 4 ст. 137 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").