



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
(Комитет госстройнадзора Правительства края)

ПРИКАЗ

20.12.2021 № 52 П

г. Хабаровск

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения и в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2022 год.
2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на 2022 год.
3. Ответственным структурным подразделениям и должностным лицам комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края (далее – комитет) неукоснительно и в надлежащие сроки исполнять мероприятия вышеуказанных программ.
4. Отделу информационной и организационной работы комитета разместить вышеуказанные программы на официальном сайте комитета;
5. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Щербину Дениса Юрьевича.

И.о. председателя комитета

Д.Ю. Щербина

ПК 001218

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных
домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью
жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением
средств членов кооператива для строительства многоквартирного
дома на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контроль-
ного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Застройщики – юридические лица, привлекающие денежные средства граждан для строительства, жилищно-строительные кооперативы (далее – ЖСК) привлекающие денежные средства членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются:

- вероятность нарушения застройщиками обязательных требований, установленных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Хабаровского края;
- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, ужесточение санкций на отдельные правонарушения-может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

По состоянию на 15 декабря 2021 года деятельность, связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства, на территории Хабаровского края осуществляло 70 организаций – застройщиков, что составляет 117 % в сравнении с аналогичным показателем прошлого года (далее – АППГ).

В 2021 году деятельность ЖСК, связанную с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением ЖСК требований части 3 статьи 110 ЖК РФ, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 ЖК РФ осуществлял 3 ЖСК, что составляет 100 % в сравнении с АППГ.

В 2021 году мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществлялись в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 02.09.2020 № 1336 "Об утверждении требований к организации и проведению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости".

Основные показатели осуществления видов надзора за 2019 и 2020 годы и показатели 2021 года (по состоянию на 15 декабря)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Количество организаций-застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства многоквартирных домов, за деятельностью которых осуществлялся контроль	66 из них - 3 ЖСК	67 из них - 3 ЖСК	70
Количество объектов, строящихся с привлечением средств участников долевого строительства	84	84	87
Проведено проверок из них:	121	27	41
плановых	0	0	3
внеплановых	121	27	38
Выявлено нарушений в сфере законодательства о долевом строительстве из них:	294	275	336

- привлечение денежных средств граждан для целей строительства многоквартирных домов лицом, не имеющим на это право (часть 1 статьи 14.28 КоАП РФ)	0	0	0
- опубликование в средствах массовой информации застройщиком проектной декларации, содержащей неполную или недостоверную информацию (часть 2 статьи 14.28 КоАП РФ)	10 юр.л. 10 д.л.	0	1 юр.л. (вынесено постановление Комитета по постановлению прокурора)
- непредставление в установленный срок отчетности об осуществлении деятельности, связанной с долевым строительством, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения (часть 3 статьи 14.28 КоАП РФ)	72 юр.л. 67 д.л.	122 юр.л. 115 д.л.	154 юр.л. 142 д.л.
- непредставление в срок сведений, необходимых для осуществления контроля и надзора в сфере долевого строительства (часть 4 статьи 14.28 КоАП РФ)	27 юр.л. 26 д.л.	0	0
- невыполнение в установленный срок законного предписания, связанного с устранением нарушений законодательства в области долевого строительства (часть 4 статьи 19.5 КоАП РФ)	36 юр.л. 8 д.л.	15 юр.л. 13 д.л.	15 ю.л. 11 д.л.
- нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (статья 13.19.3 КоАП РФ)	18 юр.л. 20 д.л.	1	7 ю.л. 6 д.л.
Выдано предписаний	63	15	26
Возбуждено дел об административном правонарушении	452	318	467
Выдано предупреждений	87	78	49

Выявленные правонарушения в совокупности представляют угрозу законным правам и интересам участников долевого строительства, увеличивают риск возникновения потенциально проблемных объектов долевого строительства и возрастания социальной напряженности.

1.2. Описание текущего уровня профилактической деятельности

В соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год:

- утвержден административный регламент осуществления комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (приказ от 30.04.2019 № 22П в редакции приказа от 18.07.2019 № 40П);

- утвержден административный регламент осуществления комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (приказ от 26.09.2019 № 51П);

- актуализирован перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Хабаровского края (приказы комитета от 17.01.2020 № 2П и от 24.08.2020 № 40П), обеспечена возможность ознакомления с полнотекстовыми версиями нормативных правовых актов, включенных в него на официальном сайте комитета;

- разработана, утверждена и реализована программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов (приказ комитета от 18.12.2020 № 58П);

- проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, в том числе с использованием интернет-площадок и в ходе проведения прямых линий;

- проводится обобщение правоприменительной практики и ознакомление с ней подконтрольных субъектов;

- на сайте комитета размещаются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов;

- сотрудниками комитета, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), проводится работа по автоматизации контрольно-надзорной деятельности в государственных информационных системах.

1.3. Характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики

В целях разъяснения обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, а также снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные объекты требуется продолжение профилактической деятельности.

Система комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечивает реализацию одной из важнейших целей реформы КНД - снижение административной нагрузки на бизнес. При этом выстраивается активный диалог между надзорными органами и поднадзорными объектами.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение эффективности надзорной деятельности комитета, обеспечение ее прозрачности и открытости.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными субъектами обеспечит формирование у участников строительства понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упрощают работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений используются поднадзорными субъектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности обеспечивает свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечивает формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов и повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.

Для достижения целей Программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

- провести оценку состояния поднадзорной среды;
- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований в области долевого строительства, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов в области долевого строительства;
- повысить уровень подготовки подконтрольных субъектов;
- обеспечить консультирование поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области долевого строительства;
- применять информационно-телекоммуникационные технологии в рамках осуществления профилактической деятельности комитетом;
- обеспечить открытый диалог комитета с поднадзорными объектами по вопросам применения законодательства в области долевого строительства;
- снизить административную нагрузку на поднадзорные объекты, в том числе путем проведения совместных проверок;
- повысить эффективность работы в сфере надзорной деятельности комитета;
- повысить квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов;
- снизить количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. План-график профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Исполнитель
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Подготовка актуализированного перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Отдел контроля в области долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.

	ния, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов		
1.2.	Подготовка информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	1 раз в полугодие	Отдел контроля в области долевого строительства.
1.3.	Мониторинг изменений, вносимых в правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	Первый рабочий день каждого месяца	Отдел контроля в области долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.4.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, его разработка и утверждение в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	1 квартал 2022 года	Начальник отдела контроля в области долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.5.	Разработка перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	1 квартал 2022 года	Начальник отдела контроля в области долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.6.	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на очередной календарный год	До 20 декабря 2022 года	Начальник отдела контроля в области долевого строительства.
1.7.	Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	1 квартал 2022 года	Начальник отдела контроля в области долевого строительства.
1.8.	Подготовка сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	2 декада января 2022 года	Отдел информационной и организационной работы.
1.9.	Подготовка сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	При необходимости	Отдела контроля в области долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.10.	Подготовка сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа,	При внедрении сервиса в ГИС "ТОР КНД"	Отдел контроля в области долевого строительства.

	действий (бездействия) его должностных лиц		
1.11.	Подготовка доклада о государственном контроле (надзоре)	До 15 февраля 2022 года	Отдел контроля в области контроля долевого строительства.
1.12.	Размещение сведений по информированию контролируемых лиц на официальном сайте комитета	В течение 5 дней со дня представления данных начальниками профильных отделов, ответственных за подготовку информации	Отдел информационной и организационной работы.
2 Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	До 15 февраля 2022 года (с периодичностью, предусмотренной положением о виде надзора, но не реже одного раза в год)	Отдел контроля в области контроля долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
2.2.	Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	1 декада февраля 2022 года	Отдел контроля в области контроля долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики; Отдел информационной и организационной работы.
2.3.	Подготовка приказа об утверждении доклада о правоприменительной практике по виду надзора в предыдущем году	15 февраля 2022 года	Отдел контроля в области контроля долевого строительства; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
2.4.	Размещение доклада на официальном сайте комитета	В течение 5 дней со дня издания приказа об утверждении доклада о правоприменительной практике в предыдущем году	Отдел информационной и организационной работы.
3. Объявление предостережения			
3.1.	Объявление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило	Председатель комитета; Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.

		вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
3.2.	Направление контролируемому лицу адреса сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований	При условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду надзора	Председатель комитета; Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
3.3.	Рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении объявленного предостережения	При получении возражения контролируемого лица	Председатель комитета; Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
3.4.	Осуществление учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использование соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий	Ежемесячно	Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
4. Консультирование			
4.1.	Консультирование в ходе проведения горячих линий по вопросам компетенции комитета	Каждый четвертый четверг месяца	Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
4.2.	Консультирование в ходе проведения личных приемов председателем комитета	2 и 4 вторник каждого месяца с 14:00 до 18:00	Председатель комитета.
4.3.	Консультирование в ходе проведения личных приемов заместителем председателем комитета	2 и 4 четверг каждого месяца с 14:00 до 18:00	Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
4.4.	Консультирование в ходе проведения профилактического мероприятия	При проведении профилактических мероприятий	Сотрудник комитета осуществляющий профилактическое мероприятие.
4.5.	Консультирование в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	При проведении контрольного (надзорного) мероприятий	Сотрудник комитета осуществляющий контрольное (надзорное) мероприятие.
4.6.	Консультирование по однотипным вопросам путем размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа	В случаях, предусмотренных положением о виде надзора	Отдел информационной и организационной работы.

4.7.	Ведение учета консультирования	Ежемесячно	Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.
5. Профилактический визит			
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска	Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о региональном государственном строительном надзоре	Начальник отдела контроля в области контроля долевого строительства.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики разрабатываются заместителями председателя комитета по видам контроля (надзора) и утверждаются председателем комитета в декабре текущего года.

Руководителем программы является исполняющий обязанности председатель комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-23-46, kgsn@adm.khv.ru.

Координатором программы является заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

В обязанности координатора программы входит организация:

- подготовки ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведения отчетности по реализации программы;
- подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовки предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведения мониторинга реализации программы;
- проведения предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Ответственные за подготовку ежеквартальной и годовой отчетности – начальники структурных подразделений комитета, участвующие в реализации программы.

Ответственный за реализацию программы – заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
строительного надзора на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контроль-
ного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1.1 Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Безопасность зданий и сооружений напрямую зависит в том числе от того, насколько эффективна система возведения объекта капитального строительства на всех его стадиях, включая инженерные изыскания, проектирование, производство строительных материалов и изделий, выполнение строительного-монтажных работ и ввод построенных объектов в эксплуатацию.

Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Описание ключевых, наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

По состоянию на 15 декабря 2021 года под строительным надзором в комитете состоит 273 объект капитального строительства, что составляет 93,2% в сравнении с аналогичным показателем прошлого года (далее – АППГ), из них по категориям:

- жилые – 77 (102,7%);
- линейные – 42 (88,1%);
- образовательные – 9 (100%);
- производственные – 56 (88,9%);
- административные – 70 (90,9%);
- спортивные – 10 (100%);

- ТОСЭР – 16 (106,7%).

Находящимся под надзором объектам капитального строительства присвоены категории риска:

- высокий – 102 (98,1%);

- значительный – 25 (92,6%);

- умеренный – 41 (93,2%);

- без присвоения категории (*региональный государственный строительный надзор начат до 01.01.2018*) - 105 (90,5%).

Поднадзорными субъектам в 2021 году являлись 170 (94,9%) застройщиков и 150 (96,2%) лиц, осуществляющих строительство. Общее суммарное уменьшение поднадзорных субъектов в 2021 году по сравнению с АППГ составило 95,6 %.

Основные показатели осуществления государственного строительного надзора за 2019 и 2020 годы и показатели 2021 года
(по состоянию на 15 декабря)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Количество проведенных проверок	514	544	492
Проверено объектов капитального строительства	123	231	234
Выявлено нарушений	91	201	173
Выдано предписаний	112	97	64
По результатам проверок возбуждено дел об административном правонарушении, из них:	261	201	173
- строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ)	24	18	8
- эксплуатация объектов капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию (часть 5 статьи 9.5 КоАП РФ)	21	21	21
- ч.3 ст.9.5 продолжение работ до составления акта об устранении недостатков	-	-	4
- нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или не уведомление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ)	15	16	8
- нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 9.4 КоАП РФ)	164	115	107
- невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного	37	31	23

строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ)			
- ст.19.7 непредставление сведений	-	-	2
Выдано заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, из них:	52	56	82
- жилые объекты	15	11	24
- нежилые объекты	37	45	58
Выдано решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов	-	1	-

1.2. Описание текущего уровня профилактической деятельности

В 2021 году профилактическая работа комитета была выстроена в соответствии с программами профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, утвержденными приказом комитета от 18.12.2020 № 58П.

В соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год:

- утвержден административный регламент осуществления комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (приказ от 12.09.2019 № 58П, в редакции приказа от 6.07.2020 № 33П);

- актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Хабаровского края, утвержденный приказом комитета от 18.08.2017 № 41П (Приказы Комитета: от 12.03.2020 № 7П, от 20.10.2020 № 48П), обеспечена возможность ознакомления с полнотекстовыми версиями нормативных правовых актов, включенных в него на официальном сайте комитета;

- разработана, утверждена и реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального

государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства (приказ комитета от 18.12.2020 № 58П);

- проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, в том числе с использованием интернет-площадок и в ходе проведения прямых линий;

- проводится обобщение правоприменительной практики и ознакомление с ней подконтрольных субъектов;

- на сайте комитета размещаются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

- сотрудниками комитета, осуществляющими региональный государственный надзор, проводится работа в системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности".

1.3. Характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики

В целях разъяснения обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, а также снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные объекты требуется продолжение профилактической деятельности.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечит реализацию одной из важнейших целей реформы - снижение административной нагрузки на бизнес. При этом выстраивается активный диалог между надзорными органами и поднадзорными объектами.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение эффективности надзорной деятельности комитета, обеспечение ее прозрачности и открытости.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными субъектами обеспечит формирование у участников строительства понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упрощают работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений используются поднадзорными субъектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности

обеспечивает свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечивает формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства и повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.

Для достижения целей Программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

- провести анализ и оценку состояния поднадзорной среды;
- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований в области строительного надзора, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;
- сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов в области строительного надзора;
- повысить уровень подготовки подконтрольных субъектов;
- обеспечить консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области строительного надзора;
- применять информационно-телекоммуникационные технологии в рамках осуществления профилактической деятельности комитетом;
- обеспечить открытый диалог комитета с поднадзорными субъектами по вопросам применения законодательства в области строительного надзора;
- снизить административную нагрузку на поднадзорные объекты, в том числе путем проведения профилактических рейдов;
- повысить эффективность работы в сфере надзорной деятельности комитета;
- повысить квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора;
- снизить количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. План-график профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) про- ведения	Исполнитель
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Подготовка актуализированного перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости, но не позднее 3-месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.2.	Подготовка информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	1 раз в полугодие	Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.3.	Мониторинг изменений, вносимых в правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	Первый рабочий день каждого месяца	Отдел регионального государственного строительного надзора; Отдел специальных видов надзора; Комсомольский отдел; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.4.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, его разработка и утверждение в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	1 квартал 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.5.	Разработка перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	1 квартал 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.6.	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на очередной календарный год	До 20 декабря 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.
1.7.	Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным)	1 квартал 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.

	органом у контролируемого лица		
1.8.	Подготовка сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	2 декада января 2022 года	Отдел информационной и организационной работы.
1.9.	Подготовка сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	При необходимости	Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
1.10.	Подготовка сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	При внедрении сервиса в ГИС "ТОР КНД"	Заместитель председателя комитета; Отдел специальных видов надзора.
1.11.	Подготовка доклада о государственном контроле (надзоре)	До 15 февраля 2022 года	Заместитель председателя комитета; Отдел специальных видов надзора.
1.12.	Размещение сведений по информированию контролируемых лиц на официальном сайте комитета	В течение 5 дней со дня представления данных начальниками профильных отделов, ответственных за подготовку информации	Отдел информационной и организационной работы.
2 Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	До 15 февраля 2022 года (с периодичностью, предусмотренной положением о виде надзора, но не реже одного раза в год)	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.
2.2.	Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	1 декада февраля 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики; Отдел информационной и организационной работы.
2.3.	Подготовка приказа об утверждении доклада о правоприменительной практике по виду надзора в предыдущем году	15 февраля 2022 года	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов; Отдел правовой, кадровой работы и административной практики.

2.4.	Размещение доклада на официальном сайте комитета	В течение 5 дней со дня издания приказа об утверждении доклада о правоприменительной практике в предыдущем году	Отдел информационной и организационной работы.
3. Объявление предостережения			
3.1.	Объявление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Председатель комитета; Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.
3.2.	Направление контролируемому лицу адреса сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований	При условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду надзора	Председатель комитета; Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.
3.3.	Рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении объявленного предостережения	При получении возражения контролируемого лица	Председатель комитета; Заместитель председателя комитета.
3.4.	Осуществление учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использование соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий	Ежемесячно	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.
4. Консультирование			
4.1.	Консультирование в ходе проведения горячих линий по вопросам компетенции комитета	Каждый четвертый четверг месяца	Начальники профильных отделов.

4.2.	Консультирование в ходе проведения личных приемов председателем комитета	2 и 4 вторник каждого месяца с 14:00 до 18:00	Председатель комитета.
4.3.	Консультирование в ходе проведения личных приемов заместителем председателем комитета	2 и 4 четверг каждого месяца с 14:00 до 18:	Заместитель председателя комитета.
4.4.	Консультирование в ходе проведения профилактического мероприятия	При проведении профилактических мероприятий	Сотрудник комитета осуществляющий профилактическое мероприятие.
4.5.	Консультирование в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	При проведении контрольного (надзорного) мероприятий	Сотрудник комитета осуществляющий контрольное (надзорное) мероприятие.
4.6.	Консультирование по однотипным вопросам путем размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа	В случаях, предусмотренных положением о виде надзора	Отдел информационной и организационной работы.
4.7.	Ведение учета консультирования	Ежемесячно	Начальники профильных отделов.
5. Профилактический визит			
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска	Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о региональном государственном строительном надзоре	Заместитель председателя комитета; Начальники профильных отделов.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики разрабатываются заместителями председателя комитета по видам контроля (надзора) и утверждаются председателем комитета в декабре текущего года.

Руководителем программы является исполняющий обязанности председатель комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-23-46, kgsn@adm.khv.ru.

Координатором программы является заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.

В обязанности координатора программы входит организация:

- подготовки ежегодных докладов о ходе реализации программы;

- ведения отчетности по реализации программы;
- подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовки предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведения мониторинга реализации программы;
- проведения предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Ответственные за подготовку ежеквартальной и годовой отчетности – начальники структурных подразделений комитета, участвующие в реализации программы.

Ответственный за реализацию программы – заместитель председателя комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края Щербина Денис Юрьевич, тел. 40-52-75, d.y.scherbina@adm.khv.ru.
