

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
строительного надзора на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с требованиями части 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 990.

Ответственный исполнитель Программы – комитет государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края (далее – Комитет).

Срок реализации Программы – 2025 год.

2. В соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия,

подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 настоящей статьи, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 4 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 настоящей статьи, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, единым документом, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

В силу части 7 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, общими

требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 11 статьи 54 ГрК РФ региональный государственный строительный надзор осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в отношении объектов капитального строительства, не указанных в части 8 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о комитете государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 28.12.2017 № 543-пр, Комитет является исполнительным органом Хабаровского края, уполномоченным в сфере регионального государственного строительного надзора.

Порядок организации и осуществления на территории Хабаровского края регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в частях 1, 2 статьи 54 ГрК РФ, установлен Положением о региональном государственном строительном надзоре на территории Хабаровского края (далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2021 № 700-пр.

В силу пункта 1.5 Положения объектами регионального государственного строительного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ (далее – контролируемые лица);

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

3. Программа направлена на стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются нарушения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности, которые могут привести к негативным последствиям:

1) нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

2) несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1 КоАП РФ);

3) нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

4) нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ);

5) выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров (ст. 9.5.1 КоАП РФ);

6) несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (ч. 3 ст. 9.16 КоАП РФ);

7) недостоверное декларирование соответствия продукции (ст. 14.44 КоАП РФ);

8) невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ);

9) непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

10) непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом

ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере строительства на территории Хабаровского края;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение Комитетом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Комитета, принимающего участие в проведении надзорных мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

План-график профилактических мероприятий на 2025 год

№	Виды профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" https://ovr.khabkrai.ru/ (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Комитет размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ	по мере официального опубликования; по мере официального опубликования; по мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в нормативные правовые акты; по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных	первый заместитель председателя комитета – ответственный за подготовку материалов для информирования, поддержание в актуальном состоянии информации; начальник отдела регионального государственного строительного надзора, начальник отдела специальных видов надзора, начальник Комсомольского отдела; отдел правовой, кадровой работы и административной практики; отдел информационной и организационной работы – ответственный за размещение сведений на официальном сайте

"Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска; 6) перечень объектов надзора с указанием категории риска; 7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица; 8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; 10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета; 11) ежегодные доклады о региональном государственном строительном надзоре; 12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края и (или) программами профилактики рисков.	требований; по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; по мере принятия или внесения изменений в перечень объектов надзора с указанием категории риска; по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица; на постоянной основе; на постоянной основе; 1 раз в год, до 01.03.2025; 1 раз в год; по мере необходимости.	
---	--	--

2	Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.	Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Комитета в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.	первый заместитель председателя комитета – ответственный за подготовку доклада, его публичное обсуждение и утверждение; начальник отдела регионального государственного строительного надзора, начальник отдела специальных видов надзора, начальник Комсомольского отдела; отдел правовой, кадровой работы и административной практики; отдел информационной и организационной работы – ответственный за размещение на официальном сайте
3	Объявление предостережения.	В течение года, при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Должностные лица Комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора
4	Консультирование. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора, а также с порядком	В течение года (по мере необходимости).	Должностные лица Комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора

	обжалования действий (бездействия) должностных лиц Комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора; порядка осуществления профилактических мероприятий.		
5	Профилактический визит. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемого лица в течение 3 месяцев со дня поступления в Комитет от контролируемого лица извещения о начале работ. Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день.	Должностные лица Комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество произведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных объектов).
